



6 Kultur og byutvikling

Flere planer for bolig- og næringsformål ble vedtatt av bystyret i 2016, hvorav Paradis Sør er den største med 450 boliger og flere næringsbygg. Det ble fastsatt et planprogram for Interkommunal kommunedelplan for Forus, som skal gi nye utviklingsrammer for ett av landets viktigste næringsområder. Det har også vært høy aktivitet innenfor transportplanlegging, med blant annet reguleringsplan for deler av transportkorridor vest, og for sykkelstamveien som nå er klargjort for realisering. Bystyret har gitt høringsuttalelse til første handlingsprogram for Bypakke Nord-Jæren, og til Nasjonal transportplan 2018-2029. Samtidig ble Kulturplan 2018-2025 igangsatt.

6.1 Innledning

6.2 Kultur

6.3 Kommuneplan

6.4 Byplan

6.5 Transportplan

6.6 Byggesak

6.7 Geodata

6.8 Økonomi



« 6 KULTUR OG BYUTVIKLING

6.1 Innledning

Flere planer for bolig- og næringsformål ble vedtatt av bystyret i 2016, hvorav Paradis Sør er den største med 450 boliger og flere næringsbygg. Det ble fastsatt et planprogram for Interkommunal kommunedelplan for Forus, som skal gi nye utviklingsrammer for ett av landets viktigste næringsområder. Det har også vært høy aktivitet innenfor transportplanlegging, med blant annet reguleringsplan for deler av transportkorridor vest, og for sykkelstamveien som nå er klargjort for realisering. Bystyret har gitt høringsuttalelse til første handlingsprogram for Bypakke Nord-Jæren, og til Nasjonal transportplan 2018-2029. Samtidig ble Kulturplan 2018-2025 igangsatt.

Regionen er preget av endringer i næringsliv og sysselsetting. I 2016 ble det fullført 392 boliger i Stavanger, som er det laveste tallet siden kommunesammenslåingen i 1965. En økende netto utflytting gjør at befolkningsveksten er redusert i hele regionen. På plan- og byggesaksområdet merkes lavkonjunkturen i form av færre private planer og færre store utbygginger. Dette kompenseres i vesentlig grad av en høy aktivitet innenfor offentlige planer, blant annet for transportanlegg, universitet/sykehus, brannstasjoner og kommunens egne behov.

I denne situasjonen er kommunen spesielt oppmerksom på å være så attraktiv og samarbeidsvillig som mulig for beboere og næringsliv. I 2016 har flere større plansaker fått utsatt framdrift og utvidet prosess, for å imøtekomme ulike parter og interessenter. Dette gjelder blant annet reguleringsplan for Forus øst, kommunal planstrategi, og planer for bussveien.

Kultur og byutvikling merker redusert produksjonskapasitet etter en tid med inntektssvikt, rammekutt og ansettelsesstopp, og jobber med å tilpasse organisasjonen og produksjonen til tilgjengelige rammer.



« 6 KULTUR OG BYUTVIKLING

6.2 Kultur

Nordens første modernist

21. november 2016 var det 150 år siden forfatteren Sigbjørn Obstfelder ble født i Stavanger. Med markeringen av Obstfelders 150 år vil Sølvberget gi publikum ny kunnskap om forfatterens liv og øke interessen rundt større deler av hans forfatterskap. Les mer om jubilet [her](http://stavanger-kulturhus.no/Obstfelder-150-aar). (<http://stavanger-kulturhus.no/Obstfelder-150-aar>)

Det har i 2016 blitt markert at det er 150 år siden Nordens første modernist, forfatteren og journalisten Sigbjørn Obstfelder, ble født. Gjennom hele jubileumsåret har Sølvberget og Stavanger kommune invitert til en vandring i Obstfelders verden med et flott program som har vært fylt av glede, alvor, humor og mystikk. Mange av byens kulturaktører, festivaler, skoler og institusjoner har vært samarbeidspartnere.

Flere nasjonale kulturkonferanser fant sted i Stavanger i 2016, blant annet årskonferanse for Norsk Kulturråd og Norsk Publikumsutvikling.

Planarbeid

Stavanger bystyre vedtok 11. april 2016 prosjektmandat for ny kommunedelplan for kunst og kultur i Stavanger i perioden 2018-2025.

Arbeidet med ny kulturplan startet høsten 2016. Det er etablert en felles styringsgruppe fra Kultur og byutvikling og Bymiljø og utbygging, en administrativ prosjektgruppe og en referansegruppe med representanter fra byens kulturliv og næringsliv.

Utredninger og større enkeltsaker

Avdelingen har vært ansvarlig for eller involvert i en rekke utredninger og større enkeltsaker gjennom året.

- Opera Rogaland kom inn på Statsbudsjettet, i tillegg kr 1 mill. fra Ramslands legat.
- Søknad om støtte til Stavanger Rocker
- Driftstilskudd til dansekompanier
- Etableringstilskudd til RIMI/IMIR Scenekunst
- Driftstilskudd til musikkensembler
- Plan for rytmisk musikk – evaluering
- Tilskudd til kulturarrangører
- Tilskudd til festivaler og større arrangementer
- Flerkulturelt kulturliv i Stavanger
- Forvaltning av tilskuddsordninger og saksbehandling

Avdelingen forvalter en rekke tilskuddsordninger for byens kulturliv. Det ble i 2016 gitt 336 tilsagn om støtte, som er på samme nivå som i 2015.

Senter for Interkulturell kommunikasjon ble engasjert til prosjektledelse for *Flerkulturelt kulturliv i Stavanger*. Det er etablert et nettverk av flerkulturelle slik at de tilføres kulturkompetanse.

Veiledning og oppfølging av kulturaktører og publikum

Kulturavdelingen legger stor vekt på at byens kulturaktører, både profesjonelle og amatører, samt publikum, er informert om kulturtilbud, støtteordninger, utvekslingsprogrammer samt lokale, nasjonale og internasjonale nettverk og andre samarbeidsrelasjoner. Dette skjer i dialogmøter, på seminarer, ved bruk av sosiale og andre medier. Kulturavdelingens nettsider blir jevnlig oppdatert, og her blir aktuelle nyheter lagt ut. Avdelingen jobber videre med å digitalisere søknadsskjema, og så langt er to elektroniske skjema ferdigstilt. Dette vil øke brukervennligheten for publikum som benytter seg av tjenestene.

Saker til Stavanger kommunes kunstutvalg

Stavanger kommunes kunstutvalg avholdt 6 møter inklusiv 6 befaringer i forbindelse med aktuelle saker. Utvalget behandlet 21 saker/prosjekter i 2016.

Aktiviteten i 2016 har vært på samme nivå som i 2015. Flere kunstprosjekter knyttet til nybygg og rehabiliteringer av kommunale bygg er startet opp det siste året. Det utarbeides en egen årsrapport for Stavanger kommunes kunstutvalg. Den er lagt fram til orientering i kommunalstyret for kultur og idrett 15. mars 2017.



6.3 Kommuneplan

Kommuneplanavdelingen har i 2016 arbeidet med følgende større planoppgaver:

- Kommunal planstrategi for 2016-2019 er utarbeidet og vært på høring.
- Gjennomført 2. høring av Kommunedelplan for Stavanger sentrum.
- Koordinert kommunens deltagelse i Kommunal og moderniseringsdepartementets plansatsing mot de store byene.
- Videreført arbeidet med City Impact Districts (CID) Stavanger sentrum.
- Deltatt og koordinert kommunes arbeid med Interkommunal kommunedelplan for Forus.
- Deltatt i arbeidet med etablering av Byvekstavtaler, tidligere Byutviklingsavtaler.
- Deltatt i Storbyforskningsprosjekt for evaluering av plan- og bygningslovens bestemmelser om planstrategi som instrument.
- Utarbeidet ny leveårsundersøkelse, befolkningsframskrivning og konsekvensvurdering av alternative lokaliseringer av ny rettsbygning i Stavanger.
- Bidratt med statistikk og analysekompetanse ved revisjon av sektorplaner i kommunen.
- Oppdatert Stavangerstatistikken.
- Startet forberedelse av konferanse for Nordic City Network i Stavanger mai 2017.

Høringen av Kommunedelplan for sentrum høsten 2016 utløste stort engasjement og en offentlig debatt om planforslaget. Det har kommet inn 180 merknader til planforslaget. Planforslaget ble presentert med 3D-verktøy, det ble etablert høringskontor i Søregata og gjennomført en rekke presentasjoner av planforslaget for politiske parti og ulike organisasjoner.

Forslag til kommunal planstrategi ble kunngjort høsten 2016. I løpet av kunngjøringsperioden kom det inn synspunkt fra 12 offentlige etater og organisasjoner på forslag til kommunal planstrategi. Kommunal planstrategi ble lagt fram for godkjenning til Kommunalutvalget, men ble utsatt.

Arbeidet med Interkommunal kommunedelplan (IKDP) Forus er omfattende og samarbeidet mellom de tre kommunene krever en omfattende prosess. Kommuneplanavdelingen bidrar med flere ressurser enn planlagt sammenlignet med den opprinnelige planen. Kommuneplanavdelingen koordinerer kommunens deltagelse i arbeidet.



« 6 KULTUR OG BYUTVIKLING

6.4 Byplan

Planer for boligbygging både i utbyggingsområdene, byomformingsområdene og enkeltprosjekter i den utbygde byen har blitt prioritert. Planer for å sikre offentlig og privat tjenesteyting, tilgjengelighet til rekreasjonsområder, friområder og nærservice er også en del av det å tilrettelegge for økt boligutbygging. Det er lagt vekt på å sikre kvalitet i uterom, miljømessig og estetisk kvalitet i stadig tettere bebyggelse og omgivelser.

Byplanavdelingen har medvirket i flere større plansaker innenfor Kultur og byutvikling; kommunedelplan Stavanger sentrum, IKDP Forus, Bypakke Nord Jæren og andre større veiprojekt.

Områderegulering

Arbeidet med områdereguleringer for nye utbyggingsområder og byomformingsområder har vært prioritert, samt planer for utvikling av sentrum og studentboliger.

Eksempler på områdereguleringer:

- Madla-Revheim (utlagt til offentlig ettersyn)
- Dusavik 1 og 2 (planprogram fastsatt, planarbeid pågår)
- Forus Øst (tilbakesendt fra bystyret for høring av nye forslag). Detaljregulering pågår.
- Områderegulering for universitetsområdet plan 2510 (til bystyret 2017). Detaljregulering pågår
- Åsen (planprogram fastsatt)
- Planarbeid med områderegulering går over flere år.

Oppdatering av planer

Arbeidet med oppdatering av eldre planer er viktig for å gi forutsigbarhet i søknader om deling og byggetillatelse. I tillegg er det behov for planer i uregulerte områder og byfornyelsesområder, og vurdering av områder til vern. En rekke planer mangler utnyttelsesgrad og er av den grunn ugyldige – flere av disse er blitt satt på årsplanen i løpet av året.

Eksempler på oppdateringsplaner:

- Vestre Platå (pågår)
- Misjonsmarka (pågår)
- Åsen boligområde (pågår)
- Eikeberget (til bystyret 2017)
- Det er også jobbet videre med opprydding i saker som omhandler kirke/gravlunder.

Private planer

Flere av de private planene i Hillevåg er satt på vent pga. nødvendige avklaringer for bussveien. Det har vært få planer for privat utbygging, men mange planer med offentlig formål.

Det har vært behandlet planer for bolig- og næringsbygg i Hillevåg, Storhaug Øst, Kalhammeren, Paradis, Jåttåvågen og Forusområdet. I tillegg har der vært flere planer i sentrum for hotell, kontor, bolig og forretning.

Andre oppgaver

Byplanavdelingen har vært involvert i flere arkitektkonkurranser både i offentlig og privat regi. Tildeling av byggeskikkprisen for 2016 er gjennomført.

Det er i løpet av året tatt ut 17 startpakker, dvs. grunnlag for private planer. 40 private og 37 offentlige planer har vært til behandling. Bystyret har ferdigbehandlet 22 planer. Avdelingen har behandlet 123 delesaker og gitt uttalelse til 90 seksjoneringsaker.

	2013	2014	2015	2016
Startpakker	27	33	35	17
Private planer behandlet i Kommunalstyret for byutvikling	21	33	53	40
Offentlige planer behandlet i Kommunalstyret for byutvikling	32	35	27	37
Planer vedtatt i bystyret	15	15	32	22
Delesaker	117	102	135	123
Uttalelser til seksjoneringsaker	116	73	90	90

Tabell 6.1 Byplan

Det er lagt stor vekt på å overholde lovkrav for saksbehandlingstid. Kvalitetsstyringssystemet og startpakken er oppdatert kontinuerlig gjennom året.



6.5 Transportplan

Bypakke Nord-Jæren

Stortingsproposisjonen for Bypakke Nord-Jæren ble lagt fram for Kongen i Statsråd 16. desember 2016. Statens bidrag, blant annet finansiering, arealtiltak og lokaliseringstiltak fastsettes i en byvekstavtale. Regionen har i år arbeidet fram en forhandlingsplattform for de kommende forhandlingene.

Kollektivplanlegging

Det pågår arbeid med reguleringsplaner for bussveien både på riksvei 509 og langs fylkesvei 44. For strekningen Stavanger sentrum – Mosvatnet er det avklart at det skal etableres parallelførte bussfelt på nordsiden gjennom Kannik, og fra Mosvatnet til Sundekrossen skal det gjennomføres et forprosjekt som grunnlag for valg av midtstilt kontra parallelført kollektivfelt. Planprogram for planleggingen av bussveien på strekningen Hillevåg – sentrum – Sundekrossen har vært på høring. Arbeidet med planene for bussveien fra grensene mot Sandnes til Gausel stasjon ble forberedt for sluttbehandling i 2016. Det er fastsatt planprogram for kollektivfelt gjennom Jåttåvågen. Planen for Transportkorridor vest på delstrekningen fra Hafrsfjord bru til Sundekrossen er ferdig behandlet. Det pågår bygging av delstrekning av bussveien fra Mariero til Vaulen. Arbeidet med utvidelsen av Gamleveien, etablering av fortau og nye holdeplasser har startet.

Sykkelplassering

Reguleringsplan for sykkelstamveien fra Schancheholen til Sørmarka er ferdigbehandlet. Planprogram for reguleringsplan for sykkelvei mellom Tasta og Stokka er fastsatt og planarbeidet pågår. Arbeid med plan 2589 fv. 411, Dusavikveien gang- og sykkeltiltak Christian Bjellands gate – Gaborveien pågår.

Overordnet veinett i regionen

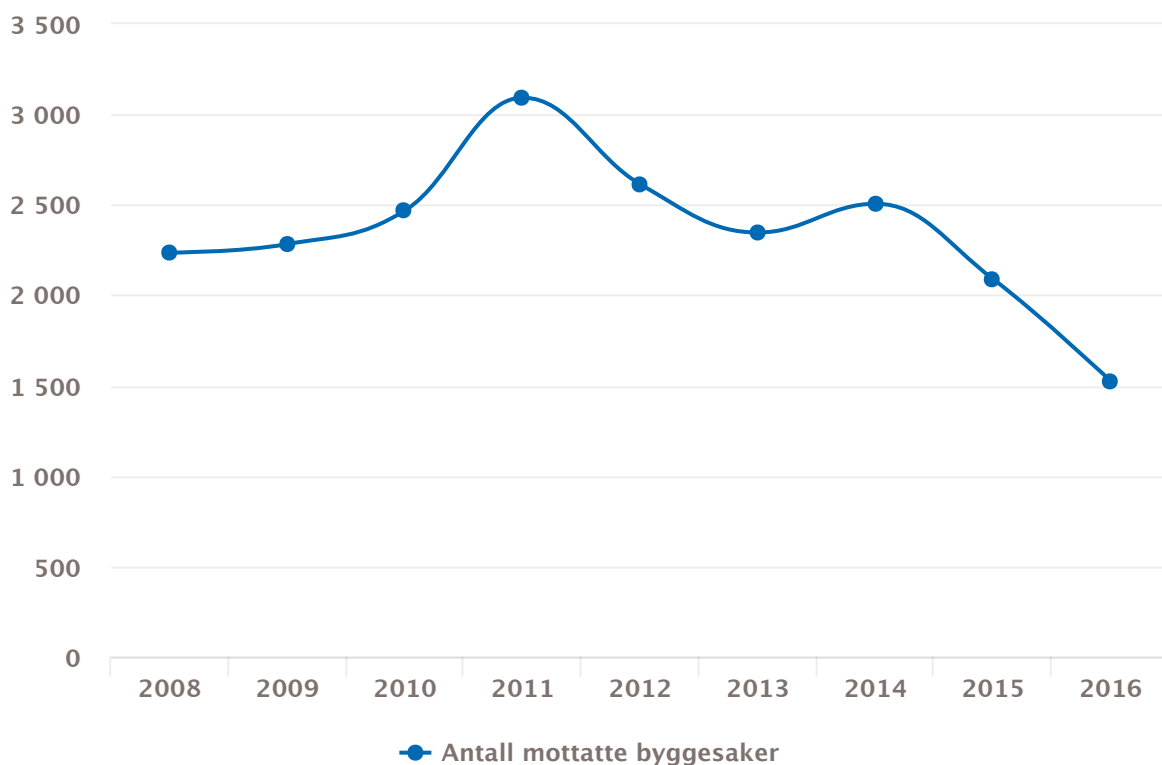
Anleggsarbeidet for Ryfast og Eiganestunnelen pågår. Statens vegvesen har arbeidet fram et planforslag for E39 Smiene – Harestad. Anslaget viser kostnadsoverskridelser og arbeidet med kvalitetssikring av planforslaget og mulige tiltak for å få ned utgiftene startet høsten 2016.



« 6 KULTUR OG BYUTVIKLING

6.6 Byggesak

I 2016 ble 1 523 saker behandlet hos byggesak. Dette er en videre nedgang fra 2014 og 2015. Antall saker i 2015 var 1 668, og i 2014 2 136 saker. De to siste årene har det vært en dreining i type saker, til mindre antall av store bygg og en større andel av mindre saker hvor huseier selv er ansvarlig for søknad og bygging. Både antall og andel saker med dispensasjoner har gått opp – fra 21 % i 2014 til 39 % i 2016.



Figur 6.1 Antall mottatte byggesaker i perioden 2008-2016

Gjennomsnittlig saksbehandlingstid

Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for følgende søknader:

- Søknader med 3 ukers behandlingsfrist hvor firma søker er 24 dager.
- Søknader med 3 ukers behandlingsfrist hvor tiltakshaver søker er 26 dager.
- Søknader med 12 ukers behandlingsfrist hvor firma søker er 44 dager.
- Søknader med 12 ukers behandlingsfrist hvor tiltakshaver søker er 30 dager.
- Søknad om rammetillatelse med 12 ukers behandlingsfrist er 46 dager.
- Søknad om rammetillatelse med 3 ukers behandlingsfrist er 27 dager.
- Saksbehandlingstiden for behandling er ferdigattester er 24 dager, midlertidige brukstillatelser 27 dager og søknad om igangsettingstillatelse er 21 dager.

Som følge av overgang til nytt sakarkivsystem 1. januar 2016 er det noe usikkerhet knyttet til registrering av saksbehandlingstid i 2016.

Der saksbehandlingstid ikke er spesifikt angitt i loven er målet en behandlingstid på 4 uker.

Det er gjennomført tilsyn i 255 saker, og totalt er det tatt 370 tilsyn. Det tilsvarer 19,1 % av sakene, like under målsettingen på 20 %, men godt over statlig anbefaling om tilsyn i 10 % av sakene.



6.7 Geodata

I 2016 har avdelingen blant annet:

- Ryddet og klargjort eiendomsarkivet og seksjoneringsarkivet til skanning, Eiendomsarkivet nærmer seg også ferdigskannet
- Som første kommune i landet satt i drift automatiske situasjonskart. Siden februar er det ikke produsert noen situasjonskart manuelt. Løsningen fungerer godt og ser ut til å være stabil.
- Fortsatt samarbeidet med kartverket for å ha et best mulig digitalt vegnett i Norsk Vegdatabank (NVDB). Dette er det vegnettet som leveres ut til bruk i GPS-system og sikrer at både utrykningskjøretøy og andre finner fram til riktig vei og adresse. (Stavanger har som eneste kommune i landet tilgang til å redigere veilenker direkte i NVBD).
- Bestilt og fått nye kartdata og ortofoto for hele kommunen. Dette er tilgjengeliggjort i kommunens kartløsninger for både interne og eksterne brukere.
- Gjennomført stedsnavnprosjektet etter planen for 2016. Det er gjennomført systematiske møter med navne- og historieinteresserte i alle bydelene. Det er også samlet inn navn via en nettløsning på kommunens hjemmesider. I tillegg er det lagt ned mye arbeid i å digitalisere alle navn som universitetet hadde samlet inn i Stavanger kommune.
- I samarbeid med kommuneplanavdelingen har man tatt i bruk 3D og VR-briller til medvirkningsarbeid. Det er bygget opp en modell over sentrumsplanområdet hvor de foreslåtte nye volumene kan slås av og på. Det er også laget en modell over området i Minecraft som barn og unge har kunnet bruke til å bygge opp sentrum slik de mener det kan være.
- Avdelingen har jobbet mye med å få kartleggingsdronen operativ. Denne skal benyttes til å produsere ortofoto over prosjektområder i forbindelse med forskjellige planutredninger/plansaker. Nye regler for ubemannede droner har gjort at man ikke har fått startet flyoppdrag i løpet av 2016. Det har imidlertid vært laget alle dokumenter og ros-rapporter (kvalitetshåndbok) som er nødvendige for å få den godkjent for flyging. I tillegg er det kommet en ny, obligatorisk piloteksamen som operatører må ta og denne er ikke klar før på nyåret 2017.



« 6 KULTUR OG BYUTVIKLING

6.8 Økonomi

Regnskapsresultatet samlet for Kultur og byutvikling (unntatt byggesak) viser et mindreforbruk på kr 2,4 mill. av en budsjetttramme på kr 207,1 mill. Dette tilsvarer en forbruksprosent på 98,8. Resultatet inkluderer budsjett på kr 2,81 mill. til digitalisering av eiendomsarkivet.

Årsaken til at det gjenstår budsjettmidler på digitaliseringsprosjektet er forsinkelser fra leverandør. Korrigert for dette hadde Kultur og byutvikling et merforbruk på kr 0,4 mill. som gir en forbruksprosent på 100,2. Kultur og byutvikling merker redusert produksjonskapasitet etter en tid med inntektssvikt, rammekutt og ansettelsesstopp og jobber med å tilpasse organisasjonen og produksjonen til vedtatte rammer.

I kulturavdelingen viser regnskapsresultatet et mindreforbruk på kr 0,9 mill. av en budsjetttramme på kr 156,7 mill. Dette gir en forbruksprosent på 99,4. Mindreforbruket skyldes blant annet at kompensasjon til bruk av Stavanger konserthus ikke har mottatt nok søknader og dermed ikke ble fullt ut disponert, samt at det ikke har kommet inn nok kvalifiserte søknader til enkelte tilskuddsordninger.

Planavdelingene (Byplan, Kommuneplan, Transportplan), Geodata, samt stab viser et merforbruk på kr 1,3 mill. I dette resultatet er budsjettmidler til digitalisering trukket ut. Dette gir en forbruksprosent på 102,3. Merforbruket skyldes i hovedsak lavere inntekter enn budsjettet på byplan og geodata. Lavere økonomisk aktivitet i regionen har blant annet medført færre søknader til utvikling av private planer, og lavere salg av meglerpakker, kart og delingsforretninger. Aktiviteten har derimot vært høyere innenfor offentlige planarbeid, som ikke utløser behandlingsgebyr.

Byggesak drives etter selvkostprinsippet. Regnskapsresultatet ved utgangen av 2016 viser et merforbruk på kr 2,4 mill. Merforbruket dekkes midlertidig i bykassen. Akkumulert fremførbart underskudd er på kr 5,6 mill. Hovedårsaken til merforbruket er en fremdeles nedgang i byggesaker og store utbygninger som har gitt lavere inntekter enn budsjettet.